



มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์  
 เลขที่ 1209  
 วันที่ 19 Feb 2019  
 เวลา 11.12 น.

ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖ (๒.๑) / ๑๕๒๑  
 ถึง มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๖๒/๒๕๕๔ เรื่อง การจัดหาประโยชน์จากที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยปกครองดูแล ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังรายละเอียดตามสำเนาที่แนบมาพร้อมนี้  
 จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา  
 ๕ เมษายน ๒๕๕๔

รัฐมนตรี  
 โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๓๖  
 โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙

ที่ น. ๐๕๑๖๖  
 คณ. มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบูรณ์  
 จากที่ส่ง  
 โทร. ๐๒๖๑๐ ๕๔๓๖  
 โทรสาร ๐๒๓๕๔ ๕๖๐๙

19 เม.ย

เรื่อง ขอขมา  
 เห็นสมควร แยกให้ รพช. ออกรายชื่อ กรม  
 เพื่อเป็นกรอบสิทธิประโยชน์ตามทศกคช  
 ต่อไป

22 เม.ย 5A

1. ทราบ
2. แจ้ง รพช. ออกรายชื่อ กรม  
ทราบ
3. งานพัสดุ แจ้งให้ รพช.  
เห็นชอบ สำหรับเงินอุดหนุน  
๒๕ เม.ย ๒๐๑๙



กลุ่มกฎหมาย	✓ 2969
รับที่ 734/54	สกอ. 7623
วันที่ 29 มี.ค. 54	รับที่
เวลา 14.53	28 ส.ค. 2554 เวลา 10.30

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๒๗/๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๕๐ ในส่วนที่เกี่ยวกับการ  
การจัดหาประโยชน์จากราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยปกครองดูแล

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๕/ป-๐๒๘  
ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร
รับที่ 2783
28 มี.ค. 54
เวลา 18.08 น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การจัดหาประโยชน์จากราชพัสดุที่มหาวิทยาลัย  
ปกครองดูแล

ด้วยมหาวิทยาลัยมหิดลได้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์จากราชพัสดุ  
ที่มหาวิทยาลัยปกครองดูแล และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์)  
กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) และมหาวิทยาลัยมหิดล  
แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวและมีความเห็น  
ปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตามสิ่งที่ส่งมาด้วย อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ  
ฝ่ายกฎหมายการศึกษา ๒  
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๓๕ (นางสาวจิรายุฯ)  
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๙  
www.krisdika.go.th  
www.lawreform.go.th

ทราบ/ ลี รพ

(นายสุเมธ ไชยบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

28 ส.ค. 2554

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การจัดหาประโยชน์จากราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยปกครองดูแล

มหาวิทยาลัยมหิดลได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๑๗/๘๑๐๕ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า มหาวิทยาลัยมหิดลมีอสังหาริมทรัพย์ที่อยู่ในความปกครองดูแล ทั้งที่เป็นกรรมสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยเอง และที่เป็นที่ราชพัสดุซึ่งมหาวิทยาลัยได้รับมาจากการบริจาคและจัดซื้อด้วยเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย รวมทั้งการขอใช้จากกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง ปัจจุบันมหาวิทยาลัยมีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๕๐ และตามพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจปกครองดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากรั้วที่ดินของมหาวิทยาลัยและที่ราชพัสดุ ตามกฎหมายที่ราชพัสดุ ตามมาตรา ๑๕ (๙) ซึ่งเป็นบทบัญญัติยกเว้นอำนาจการบริหารที่ราชพัสดุของกระทรวงการคลัง และยังได้กำหนดในมาตรา ๑๖ (๖) ให้รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้จากการใช้ที่ราชพัสดุหรือจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ ซึ่งมหาวิทยาลัยปกครอง ดูแล ใช้ หรือจัดหาประโยชน์เป็นรายได้ของมหาวิทยาลัยและไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

เพื่อให้การบริหารและจัดหาประโยชน์จากรั้วที่ดินของมหาวิทยาลัยและที่เป็นที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยปกครองดูแล ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและสนับสนุนพันธกิจของมหาวิทยาลัย โดยความเห็นชอบของสภามหาวิทยาลัยได้ออกข้อบังคับว่าด้วยการจัดหาประโยชน์จากรั้วที่ดินของมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๕๓ และอยู่ระหว่างการออกหลักเกณฑ์ และกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการ จึงมีปัญหาข้อกฎหมายที่จำเป็นต้องขอหารือให้เกิดความชัดเจนก่อนที่มหาวิทยาลัยจะดำเนินการต่อไป กล่าวคือ ที่ราชพัสดุที่อยู่ในความปกครองดูแลของมหาวิทยาลัย ซึ่งมหาวิทยาลัยได้รับบริจาคหรือซื้อจากเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย หรือได้รับมอบจากกรมธนารักษ์ เพื่อใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย และได้ขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ในกรณีนี้ มหาวิทยาลัยมหิดลเห็นว่าเพื่อให้การบริหารทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยรวมทั้งที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยปกครองดูแล เกิดประโยชน์สูงสุดตามแนวนโยบายที่มุ่งเน้นการพัฒนาการศึกษา การวิจัย จึงประสงค์จะนำที่ราชพัสดุบางส่วนไปดำเนินการจัดหาประโยชน์ตามโครงการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งมีเอกชนเข้ามาลงทุนและหรือร่วมลงทุนกับมหาวิทยาลัยและทำสัญญาเช่าระยะยาว ตามเงื่อนไขที่มหาวิทยาลัยกำหนดเพื่อนำผลประโยชน์ที่ได้รับไปใช้ในการพัฒนาการศึกษา การวิจัย การบริการวิชาการ ซึ่งเป็นพันธกิจหลักของมหาวิทยาลัย สามารถดำเนินการได้หรือไม่ เพียงใด

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๘๐๑/๐๒๖๘ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหาหรือของมหาวิทยาลัยมหิดล โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา) และผู้แทนมหาวิทยาลัยมหิดล เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่าการที่มาตรา ๑๕<sup>๑</sup> (๙) ประกอบกับมาตรา ๑๖<sup>๒</sup> (๖) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจในการปกครองดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยและที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ โดยให้เงินรายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้มาจากการใช้และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยปกครองดูแล เป็นรายได้ของมหาวิทยาลัยซึ่งไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง และมาตรา ๕๙<sup>๓</sup> วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้สถานศึกษาของรัฐที่เป็นนิติบุคคลมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของสถานศึกษา ทั้งที่เป็นที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ และที่เป็นทรัพย์สินอื่นที่ไม่ขัดหรือแย้งกับนโยบาย วัตถุประสงค์ และภารกิจหลักของสถานศึกษา ย่อมแสดงให้เห็นว่า กฎหมายประสงค์จะให้มหาวิทยาลัยมหิดลซึ่งมีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐมีอิสระในการบริหารทรัพย์สินที่อยู่ในความครอบครองของมหาวิทยาลัย เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการจัดทำบริการสาธารณะด้านการศึกษาและเป็นการลดภาระงบประมาณที่รัฐต้องอุดหนุนกิจการของมหาวิทยาลัยเป็นรายปีในระบบงบประมาณปกติ โดยผลของบทบัญญัติเช่นว่านี้ทำให้มหาวิทยาลัยมหิดลมีอำนาจในการปกครองดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหา

มาตรา ๑๕ มหาวิทยาลัยมีอำนาจและหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในมาตรา ๗ อำนาจและหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) คุ้มยืมเงิน และให้คุ้มยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน การลงทุนหรือการร่วมลงทุน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย

การคุ้มยืมเงิน การให้คุ้มยืมเงิน การถือหุ้น การเข้าเป็นหุ้นส่วน การลงทุน หรือการร่วมลงทุน ถ้าเป็นจำนวนเงินเกินวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนดต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

ฯลฯ

ฯลฯ

(๕) ปกครองดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย และที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๑๖ รายได้ของมหาวิทยาลัย มีดังนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๖) รายได้หรือผลประโยชน์ที่ได้มาจากการใช้ที่ราชพัสดุหรือจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุซึ่งมหาวิทยาลัยปกครอง ดูแล ใช้ หรือจัดหาประโยชน์

ฯลฯ

ฯลฯ

รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๕๙ ให้สถานศึกษาของรัฐที่เป็นนิติบุคคล มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของสถานศึกษา ทั้งที่เป็นที่ราชพัสดุ ตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ และที่เป็นทรัพย์สินอื่น รวมทั้งจัดหารายได้จากบริการของสถานศึกษา และเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษาที่ไม่ขัดหรือแย้งกับนโยบาย วัตถุประสงค์ และภารกิจหลักของสถานศึกษา

ฯลฯ

ฯลฯ

ผลประโยชน์จากที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยปกครองดูแลได้ โดยไม่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้และจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุซึ่งคณะกรรมการที่ราชพัสดุกำหนดขึ้นตามมาตรา ๖<sup>๕</sup> แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งนี้ ตามแนวทางที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เคยวินิจฉัยไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๑๔๓/๒๕๔๓<sup>๕</sup>

กรณีตามข้อหาหรือมหาวิทยาลัยมหิดลมีความประสงค์จะนำที่ราชพัสดุบางส่วนไปดำเนินการจัดหาประโยชน์ตามโครงการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์โดยให้เอกชนเข้ามาลงทุนหรือร่วมลงทุนกับมหาวิทยาลัยโดยทำสัญญาเช่าระยะยาวตามเงื่อนไขที่มหาวิทยาลัยกำหนด ซึ่งการให้เอกชนเข้ามาลงทุนหรือร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์นี้มีลักษณะเป็นการจัดหาประโยชน์ และการลงทุนหรือร่วมลงทุนในที่ราชพัสดุที่มหาวิทยาลัยปกครองดูแล ตามมาตรา ๑๕<sup>๖</sup> (๔) และ (๙) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดลฯ จึงสามารถกระทำได้หากการกระทำนั้นเป็นไปตามกรอบวัตถุประสงค์และสอดคล้องกับความเป็นสถานศึกษาระดับอุดมศึกษาของมหาวิทยาลัยที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๗<sup>๗</sup> แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดลฯ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๕๔

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการที่ราชพัสดุ” ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม อธิบดีกรมที่ดิน อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นกรรมการ อธิบดีกรมธนารักษ์เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการกองรักษาที่หลวง กรมธนารักษ์เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการในการปกครองดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาประโยชน์ เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ

หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด ให้ตราเป็นกฎกระทรวง

บันทึก เรื่อง การใช้ที่ราชพัสดุของสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๖๐๑/๒๗๑ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

มาตรา ๗ มหาวิทยาลัยเป็นสถานศึกษาระดับอุดมศึกษา ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม พระราชทานพระนามาภิไธย ของสมเด็จพระมหิตลาธิเบศร อดุลยเดชวิกรม พระบรมราชชนก ให้เป็นนามของมหาวิทยาลัย มีวัตถุประสงค์ในการสร้าง พัฒนา ประมวล และประยุกต์องค์ความรู้ทั้งมวลและดำเนินการให้มีการเรียนรู้ขององค์ความรู้ดังกล่าว รวมตลอดทั้งเผยแพร่ความรู้ ส่งเสริม ป้องกันและรักษาสุขภาพอนามัย ทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม และการกีฬา ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมเป็นส่วนรวม